



"PAZ" Engineering & Management (1980) Ltd. מ"מ (1980) בע"מ

מינהל התכנון  
הועדה המחוזית - מחוז צפון  
06-02-2017  
נתקבל



**תכנית מתאר עכו – נספח אמצעי מדיניות סביבתית - מסמך מס' 11 - מנחה**

**1. המלצות לתפעול וניהול סביבתי של אזורי תעשייה**

**טווח "קצר"**

התפעול והניהול הסביבתי של אזורי התעשייה ימש הן את המפעלים ובתי המלאכה הקיימים והן את המפעלים ובתי המלאכה הנקלטים כחדשים באזור ולהלן ריכוז ההמלצות הרלוונטיות לנושא:

- א. יש להכין ת.ב.ע. ייעודית, בצירוף תקנון, לאזור התעשייה "עכו דרום".
- ב. יש להקים מנהלת לאזור התעשייה (פעילותה תמומן על ידי המפעלים ובתי המלאכה), שבין היתר, תאכוף ותבקר את איכות ההיבטים הסביבתיים והמנהלתיים, תמיכה בייצוג המפעלים מול מוסדות המדינה, ליווי בקבלת הטבות למפעלים קיימים וליזמים וכיו"ב.
- ג. יש להגדיר הרכב, מעמד, סמכויות ותפקידי מנהלת אזור התעשייה – הגדרת המוסדות המנהלים את אזור התעשייה לרבות ועדות משנה לנושאי אדריכלית ואיכות סביבה, הגדרת תהליכי קבלת ההחלטות.
- ד. פירוט המטרות וההרכבים המוצעים למנהלת ולוועדות המשנה השונות הינן כדלקמן:

1.1.1. ועדת היגוי – תקבע את המדיניות האסטרטגית והעסקית של אזור התעשייה.

2.1.1. הנהלה פעילה אזור התעשייה (מנהלת) - בין מטרותיה: יישום מדיניות ניהול אזור התעשייה, הבאת יזמים לאזור התעשייה, פיתוח אזור התעשייה ומתן שירותים למפעלים, בקרה על העסקים והמפעלים הקיימים באזור התעשייה.

הרכב מוצע למנהלת: נציגי הרשות המקומית (ראש העיר או נציג מטעמו, מנכ"ל העירייה או נציג מטעמו, מהנדס עיר, מנהל תברואה ורישוי עסקים, אדריכל עיר), מנכ"ל המנהלת, מתכנן אזור התעשייה, יועץ/מהנדס סביבתי עם אוריינטציה לטיפול ומניעת מפגעי תעשייה, נציג התמ"ס - מחוז הצפון, נציג המשרד להגנת

Environment-

מינהל התכנון - מחוז צפון  
חוק התכנון והבנייה, תשכ"ה - 1965  
215351  
אישור תכנית מס'

הועדה המחוזית לתכנון ולבניה החליטה  
ביום 26.9.16 לאשר את התכנית  
 התכנית לא נקבעה טענה אישור שר  
 התכנית נקבעה טענה אישור שר

מנהל מינהל התכנון יו"ר הועדה המחוזית

הזדעה על אישור תכנית מס' 215351  
פורסמה בילקוט הפרסומים מס'  
כ"ה

הסביבה, נציג איגוד ערים לאיכות הסביבה גליל מערבי, נציג מפעלים, נציגי ציבור (תושבים וגופים ירוקים).

3.ד.1. ועדת משנה אדריכלית – בין מטרותיה: בדיקת התאמת תוכניות הבניה להוראות הת.ב.ע. והתקנון, ליווי ופיקוח על תוכניות, מתן המלצות לועדה המקומית לתכנון ובניה.

הרכב מוצע לועדה: מתכנן אזור התעשייה (אדריכל ומתכנן ערים), מהנדס הועדה המקומית לתכנון ובניה, אדריכל נוף, נציג החברה המפתחת, יועץ אקולוגי, נציגי ציבור (תושבים וגופים ירוקים).

4.ד.1. ועדת משנה איכות סביבה – בין מטרותיה: מתן המלצות לקליטה או לאיסור כניסה של מפעלים לאזור התעשייה, מתן תנאים לקליטת מפעלים באזור התעשייה, ליווי ופיקוח על תוכניות. בדיקת עמידת המפעלים בתנאי טופס 4 ובתנאי רשיון העסק.

הרכב מוצע לועדה: נציג המשרד להגנת הסביבה, נציג איגוד ערים לאיכות הסביבה גליל מערבי, נציג נציבות המים, יועץ אקולוגי, נציג איכות הסביבה של הרשות המקומית, נציגי ציבור (תושבים וגופים ירוקים).

ה. יש להגדיר חוקים ותקנות, שעניינם הגנה על הסביבה, הרלוונטיים לאזורי התעשייה ולאכופ את קיומם.

#### עבור מפעלים ובתי מלאכה חדשים באזור:

ו. יש להגדיר סוגי העסקים המותרים באזור (בכל תנאי), את אלה שכניסתם מותנת במגבלות שונות ואת אלה שכניסתם אסורה בתכלית.

במסמך המדיניות מוצע כי התקנון יאפשר הקמת מפעלים המסווגים ברמת סיווג B וואו C, כמוגדר בתקנות החומרים המסוכנים (אמות מידה לקביעת תוקף היתרים) התשס"ג-2003 במהדורתו העדכנית בעת הכנת התקנון. לא יותרו הקמת מפעלים המסווגים ברמה A (כמוגדר בתקנות הני"ל).

מגמה לאישור פעילות מפעלים המסווגים ברמה A תחייב אישור חריג מהרשויות וואו שינוי מהותי בסיווג המפעלים, כמפורט בתקנות החומרים המסוכנים (אמות מידה לקביעת תוקף היתרים) התשס"ג-2003 במהדורתו העדכנית.

על פי תקנות החומרים המסוכנים (אמות מידה לקביעת תוקף היתרים) התשס"ג-2003, היתרי רעלים (הניתנים על ידי המשרד להגנת הסביבה לכל המחזיק בחומרים מסוכנים) מסווגים ל- 3 רמות סיכון שונות, שנקבעו על פי התבחינים הבאים:

- מהות הפעילות.
- סוג החומרים המסוכנים.
- כמות החומרים המסוכנים.

בהתאם לכך, סווגו העסקים ל- 3 רמות:

- רמה A - עיסוק בחומרים מסוכנים שעל פי התבחינים האמורים מהווה סיכון גדול.
- רמה B - עיסוק בחומרים מסוכנים שעל פי התבחינים האמורים מהווה סיכון בינוני.
- רמה C - עיסוק בחומרים מסוכנים שעל פי התבחינים האמורים מהווה סיכון קטן.

תקנות החומרים המסוכנים (אמות מידה לקביעת תוקף היתרים) התשס"ג-2003 מצורפים בהמשך מסמך זה.

בנוסף, פעילות תעשייתית המאופיינת ברמה A מהווה מקור פוטנציאלי למפגעי איכות אוויר, מטרדי ריח, חזות אדריכלית שאינה תואמת סביבה "מלונאית" וכיו"ב.

#### טווח ארוך:

ז. יש לעודד העתקת מפעלים המסווגים ברמה "A" (המפורט לעיל). תהליך הפינוי יחייב איתור קרקעות חלופיות באזור והקמת מנגנון המעודד את המפעלים להעתיק את פעילותם. יצוין כי המפעלים באזור מספקים (ויספקו) תעסוקה לתושבי האזור ועל כן חשוב לשמר את מיקומם באזור.

מנגנון העידוד יקבע על ידי הרשויות הרלוונטיות ומימונו יתבסס, בין היתר, מהשבחת ערך הקרקע בגין שינוי ייעודה מתעשייה למסחר ומלונאות.

ח. באזור התעשייה "עכו דרום" מתוכנן לפתח מלונאות. יש לקדם פינוי מפעלים מרמה "A" היות ופיתוח מלונאי מחייב סביבה "ידידותית" ונקיה, נטולת סיכונים לציבור. עצם הקירבה הפיסית בין אוכלוסייה אזרחית למפעלים המסווגים ברמה A מהווה פוטנציאל לסיכון חיי אדם הכוללים, בין היתר, גם אוכלוסייה "קשת מילוט" (ילדים ומבוגרים).

ט. מפעל שטראוס בע"מ: בשל הסיכון הפוטנציאלי הנובע מקירבה הפיסית בין המפעל לאזורים מאוכלסים, יש לעודד את העתקתו ממיקומו הנוכחי באמצעות איתור קרקע חלופית באזור.

Environment-

4

15/04/15

Apr2015.doc

Derech Acco 140 A P.O.B. 5070, Kiryat Bialik 27150, ISRAEL 27150 קרית ביאליק ת.ד. 5070 א' "מרכז צבר" 04-8709757 פקס : 04-8704585 טל : pazadm @ netvision.net.il E-mail: 972-4-8704585, Fax. 972-4-8709757, Tel.

## 2. המלצות לתגבור מנגנוני הפיקוח והאכיפה העירוניים בנושא הגנה על הסביבה

- 2.1 יש לקלוט עובד בעיריית עכו, בכפוף למחלקת תברואה, לתפקיד פיקוח ואכיפה של נושאי איכות סביבה. סמכויותיו תכלולנה, בין היתר:
- א. בדיקת עמידת המפעלים בתנאי תקנוני אזור התעשייה ורשיונות העסק של המפעלים.
  - ב. ביקור במפעלים, בדיקה ואכיפה בנושאים הבאים: איכות מזהמים נפלטים (שפכים, אוויר, מטרדי ריח וכו'), השלכת פסולת לאתרים מורשים וכיו"ב.
  - ג. ניטור רציף של מוצא שפכי המפעלים בתחנת שאיבה "משמר היס" ובתחנת שאיבה הקיימת בשטח מפעל חד מתכת בע"מ. הפרמטרים שיש לנטר יכללו: ערך הגבה, מוליכות חשמלית, נתרן, כלורדים, בורון וערכי COD.
  - ד. קידום נושא של הפרדת פסולת ביתית במקור (אורגני, ניירות, בקבוקים וכו'), וזאת ע"י הצבת פחי אשפה יעודיים ופעילויות הסברה.
  - ה. הקמת מערך איסוף ופינוי של פסולת חומרים מסוכנים (שאריות של צבעים, מדללים, חומצות, סוללות וכיו"ב) מבתי מלאכה, בתי מסחר ומשקי בית. המערך יוקם בתיאום עם נציגי הרשויות הסביבתיות.
  - ו. קיום קשר מתמיד עם הרשויות הסביבתיות.
  - ז. יישום ההמלצות בתכנית האב והמתאר של עכו.
  - ח. קיום הדרכות יזומות לתושבי העיר (בבתי ספר, חוגי בית וכו') לצורך העלאת המודעות הסביבתית בקרב הציבור.
  - ט. ניטור איכות האוויר במקורות המהווים פוטנציאל לזיהום אוויר, הן במקורות אשר בתחום השיפוט של העיר והן במקורות שמיקומם מחוץ לתחום השיפוט של העיר, אולם מצויים בתחום ההשפעה (תחום ההשפעה יקבע על ידי הממונה ברשות המוניציפאלית).
  - י. בתחום העיר, ניטור המקורות יבוצע באמצעות הגדרת תנאים ברשיון עסק למפעל. מחוץ לתחום העיר יש לפנות למשרד להגנת הסביבה בבקשה לקיום ניטור כתנאי לאישור המשרד לאיכות הסביבה למתן רשיון עסק.
  - יא. קידום הקמת תחנות ניטור אזוריות לאיכות אוויר במרחב העיר עכו. נתוני איכות האוויר יתקבלו באופן רציף בתחנת ממוחשבת מרכזית.

יא. קיום שיתופי פעולה עם רשויות מוניציפליות באזור. שיתופי הפעולה יתבטאו בהגברת המודעות של הרשויות השכנות לגבי ניטור ובקרה על המקורות המהווים פוטנציאל למפגעים סביבתיים בכלל ועל אלה היוצרים מפגעים סביבתיים, כבדרך שיגרה, בפרט.

במקורות היוצרים שפכים שמוזרמים למט"ש עכו ושאיכותם אינה ניתנת לניטור קבוע, יש להקפיד על אכיפה והבטחה על משטרי עבודה תקינים.

2.2 בנוסף, מומלץ לקלוט יועץ אקולוגי עם התמחות במערכות מים במשרה חלקית ליעוץ בתחומי החופים ופשטי ההצפה כאחד.

### 3. זיהום קרקע

טיפול במפגעים ידועים וממופים כגון קרקע מזוהמת במתחם צינורות המזרח התיכון, בתיאום, הנחייה ואישור של נציגי הרשויות הסביבתיות. כמו כן יש לבצע סקר קרקע מקיף במתחם מפעל תעשיות אלקטרוכימיות (1952) בע"מ ובהתאם לממצאיו יש להגדיר מתחמים וסוגי פעילויות מותרות. בהתאם לממצאי סקר הקרקע יוגדרו מתחמים וסוגי פעילויות מותרות. תעשייה "קלה" \ מסחר וכו' תותר במצבים בהם הקרקע בה יבנו המבנים המיועדים תטופל עד לרמה מינימלית נדרשת, בתיאום ועל פי הנחיית הרשויות הסביבתיות.

### 4. "העיר העתיקה"

יש לבצע סקר סביבתי הכולל זיהוי ואפיון מפגעים סביבתיים בתחומי שפכים, רעש, ריח וזיהום ים. הרשויות הסביבתיות, בשיתוף הרשות המוניציפאלית, יתקצבו הן את ביצוע הסקר והן את יישום ההמלצות שיגובשו בו.

Environment-

7

15/04/15

Apr2015.doc

Derech Acco 140 A P.O.B. 5070, Kiryat Bialik 27150, ISRAEL      27150 קרית ביאליק 5070 ת.ד. "מרכז צבר" א' 140 עכו  
טל: 04-8704585 פקס: 04-8709757 E-mail: pazadm @ netvision.net.il

## תקנות החומרים המסוכנים (אמות מידה לקביעת תוקף היתרים), התשס"ג-2003<sup>1</sup>

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 3(ד), 10(1) ו-12 לחוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג-1993 (להלן - החוק), בהתייעצות עם שר הבריאות, שר החקלאות ופיתוח הכפר, שר הרווחה ושר התעשייה המסחר והתעסוקה לפי סעיף 13 לחוק, ובאישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, לפי סעיף 21א(א) לחוק-יסוד: הכנסת, וסעיף 2(ב) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, אני מתקינה תקנות אלה:

### מטרה

1. מטרתן של תקנות אלה לקבוע אמות מידה למשך תוקפם של היתרים.

### הגדרות

2. בתקנות אלה -

"דרגה" - רמת דירוג לצורך קביעת תוקפו של היתר, כמפורט בתקנה 3;

"היתר" - היתר רעלים כמשמעותו בחוק;

"חומר מסוכן", "ממונה" ו"עיסוק" - כהגדרתם בחוק;

"קבוצות החומרים המסוכנים" - קבוצות החומרים המסוכנים שנקבעו בפרסום של ארגון האומות המאוחדות (Recommendation on the Transport of Dangerous Goods, Model Regulations) הידוע כספר הכתום, כנוסחו המעודכן, שעותק שלו מופקד לעיון הציבור באגף חומרים מסוכנים במשרד לאיכות הסביבה בירושלים ובמרכז המידע והמבצעים של המשרד לאיכות הסביבה בשעות העבודה המקובלות.

### תוקף היתר

3. (א) תוקפו של היתר לעיסוק ברעלים בכמויות, בסוגי עסקים או בסוגי פעילות כמפורט בטבלאות א' ו-ב' שבתוספת, יהיה בהתאם לדרגות המפורטות להלן והמצוינות בטור ב' לטבלאות האמורות:

(1) לשנה - דרגה A;

(2) לשנתיים - דרגה B;

(3) לשלוש שנים או יותר - דרגה C;

(4) לתקופה הפחותה משנה, לפי החלטת הממונה - לעיסוק חד פעמי, שמשכו פחות משנה.

(ב) הסיווג לדרגות, לענין תקנת משנה (א) (1) עד (3), ייקבע כלהלן:

(1) הדרגה תיקבע מלכתחילה לפי טבלה א' שבתוספת;

(2) לא נמצא סיווג מתאים בטבלה א', תיקבע הדרגה לפי טבלה ב' שבתוספת;

Enviro:

15/04/15

Derech

Tel.9'

דרך עכו נ

טל': 585



סדר ב' דוגמא B			סוגי עסקים סדר א'
דוגמא C	דוגמא B	דוגמא A	
		בכל כמות	מפעל ייצור תחמושת ותומרי נפץ
בכל כמות			מפעל בורסקאות
	בכל כמות		מפעל לבידים
בכל כמות			מפעל טקסטיל
בכל כמות			מפעל מזון
בכל כמות			מפעל לייצור מוצרי פלסטיק
		בכל כמות	מחסן ערובה (בונד)
	בכמות עד 1000 טון	בכמות מעל 1000 טון	אתר לטיפול, ניטרוח או מיחזור של פסולת רעלים
בכל כמות			בית חולים, מרפאה או מוסד בריאות אחר
	בכל כמות		מכון מחקר, כולל במסדות אקדמאים
בכל כמות			מעבדה שלא במכון מחקר
בכל כמות			מעבדת צילום
בכל כמות			בית דפוס
בכל כמות			מכבסה, ניקוי יבש
בכלור וברום מוצקים	כלור גז בכמות עד 1 טון או ברום טולי או יצור כלור דיאוקסיד	כלור גז בכמות מעל 1 טון	בריכת שחייה
			<b>סוגי פעילות</b>
בכלור וברום מוצקים	כלור גז בכמות עד 1 טון או ברום טולי או יצור כלור דיאוקסיד	כלור גז בכמות מעל 1 טון	חיטוי מים
בכמות עד 2 טון	בכמות שבין 2 ל-10 טון	בכמות מעל 10 טון	חיטוי קרקע
		בכל כמות	אחסון רעלים בנמל ים או שדה תעופה

טור ב'			טור א' סוגי פעילות
דגה C	דגה B	דגה A	
	בכל כמות		ציפוי מתכות כולל גיליון, מעגלים מודפסים, טיפולי שטח של מתכות ואילגון
		בכל כמות	ייצור גזים
בכל כמות			יציקת מתכות
בכל כמות			יצור ואחסון מצברים, ללא מיחזור
בכל כמות			ייצור תכשיטים
בכמות עד 2 טון	בכמות שבין 2 ל-25 טון	בכמות מעל 25 טון ומעלה	אחסון חומרי הדברה
בכל כמות			טיפול בשפכים, כולל ניטרול
בכל כמות			תחלת פירות
בכל כמות			יבוא, קניית או מכירת (ללא אחסון) של רעלים
בכל כמות			העברת רעלים
	בכל כמות		העברת פסולת רעלים
בכל כמות			הדברת מזיקים

### טבלה ב'

סחוג לפי קבוצת החומרים המסוכנים

טור ב'			טור א' מהות הפעולה וקבוצת הסיכון
דגה C	דגה B	דגה A	
בכמות עד 100 ק"ג	בכמות שבין 100 ק"ג ל-1000 ק"ג	בכמות מעל 1 טון	גזים דליקים (קבוצה 2.1)- אחסון או שימוש
בכל כמות			גזים בלתי דליקים ובלתי רעילים (קבוצה 2.2)- אחסון או שימוש

סוג ב'			סוג א' מחוז הפעולה וקבוצות החומרים
דרגת C	דרגת B	דרגת A	
	בכמות עד 100 ק"ג	בכמות מעל 100 ק"ג	נזים רעילים (קבוצה 2.3) - אחסון או שימוש
בכמות עד 30 טון	בכמות שבין 30 ל- 200 טון	בכמות מעל 200 טון	טוילים דליקים (קבוצה 3) - אחסון או שימוש
בכמות עד 100 ק"ג	בכמות שבין 100 ק"ג ל- 1 טון	בכמות מעל 1 טון	מוצקים דליקים, חומרים מתלקחים סימוטגית ורעלים רטובים (קבוצה 4) - אחסון או שימוש
בכמות עד 10 טון	בכמות שבין 10 ל- 25 טון	בכמות מעל 25 טון	חומרים מחמצנים ועל תחמוצות אורגניות (קבוצה 5) - אחסון או שימוש
בכמות עד 100 ק"ג	בכמות שבין 100 ק"ג ל- 1 טון	בכמות מעל 1 טון	חומרים רעילים ומדבקים (קבוצה 6) - אחסון או שימוש
בכמות עד 2 טון	בכמות שבין 2 ל- 10 טון	בכמות מעל 10 טון	חומרים מאכלים (קורוזיבים) (קבוצה 8) - אחסון או שימוש א.רומצות וכסיסים
בכמות עד 100 ק"ג	בכמות שבין 100 ק"ג ל- 1 טון	בכמות מעל 1 טון	ב. אחרים
בכל כמות			חומרים מקבוצה 9 - אחסון או שימוש

1 במקרים בהם לחומר מסוים קבוצת סיכון ראשית וקבוצות סיכון משניות - יקבע המחמיר מבין קבוצות הסיכון.

כ"א באייר התשס"ג (23 במאי 2003)

יהודית טאות

השרה לאיכות הסביבה

1 ק"ת 6243, התשס"ג (19.6.2003), עמ' 744.