



תמ"א/19

חוק התכנון והבניה תשכ"ה - 1965

חכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין מסי ח/מ/א/19

ה ו ר א ו ת ה ת כ נ י ת

משרד הבנים	
חוק התכנון והבניה תשכ"ה - 1965	
תכנית מיתאר ארצית	מס' (מ/מ) 872
תאריך: 19/4/65	כ"ט
הכגורחת על ידי המפעלה לפי החלטתה	
וזתמומה ביד מוזיקר רבשטיה ונידו ער הננים	
מוכר המפעלה	שר הבנים

1. הוראות כלליות
- 1.1 שם התכנית
 תכנית זו תקרא "תכנית מיתאר ארצית לבתי עלמין, מסי ת/מ/א/19" (להלן - תכנית זו).
- 1.2 גבולות התכנית
 גבולות התכנית חופפים את גבולות מדינת ישראל.
- 1.3 מטרת התכנית
 מטרת תכנית זו היא לקבוע את הקריטריונים לייעוד שטחים לצרכי בתי עלמין ואת הנוהלים להקמת בתי עלמין, ולאחר שטחים לבתי עלמין באזורים מטרופוליטניים המיועדים לשרת מספר ישובים.
- 1.4 יחס לתכניות אחרות
 יחסה של תכנית זו לתכניות אחרות יהיה בהתאם להוראות פרק ג', סימן ח', לחוק.
- 1.5 תשריטים
 לתכנית זו מצורפים שלושה תשריטים המהווים חלק בלתי נפרד ממנה, והם:
- תשריט מסי 1 - מפה בקנה מידה 1:20,000 המתארת את בתי העלמין היהודיים לירושלים;
- תשריט מסי 2 - מפה בקנה מידה 1:50,000 המחארת את בתי העלמין היהודיים למרחב המטרופוליטני של תל-אביב;
- תשריט מסי 3 - מפה בקנה מידה 1:10,000 המתארת את בתי העלמין היהודיים למחוז חיפה.

1.6 שלבי בצוע

תכנית זו תבוצע בשלבים ככל שלבים כאלה סומנו בתשרים.

2. הגדרות ופרושים

2.1 כללי

בתכנית זו תהא לכל מונח שלא הוגדר מפורשות, המשמעות שיש לו בחוק או בתקנות על פיו, בין שהוגדר בהם מפורשות ובין שלא הוגדר כך, והוא כשאין כוונה אחרת משמעת.

2.2 הגדרות ופרושים בתכנית:

- החוק

- חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה - 1965;

- ישוב

מקום המאוכלס בקביעות, הכלול ברשימת היישובים המתפרסמת על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מדי פעם, למעט מקום שבתחום עיריה או מועצה מקומית שאינה מועצה אזורית;

- ישוב כפרי

ישוב שלא בתחום של עיריה או מועצה מקומית שאינה מועצה אזורית, והכלול בסיווג של יישובים כפריים ברשימת היישובים המתפרסמת על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

- אזור שמוש

קרקע

שטח קרקע המוגדר בגבולותיו בתכנית מיתאר מקומית או מחוזית או בתכנית מפורטת, ואשר לגביו קובעת תכנית זאת שימושים מותרים על פי הוראות במפורש או מכללא.

- אחד בית

עלמין

שטח קרקע אשר גבולותיו הוגדרו בתכנית מיתאר מקומית או מחוזית או בתכנית מפורטת שהן בחוק, והמיועד לשמש לצרכי קבורה, דהיינו -

לקבורה, למבני עזר לצרכי קבורה ואזכרות,
למבני שרות ומשרדים לצרכי בית העלמין,
לדרכים ולחניות הנועדים לשמש צרכים אלה;

שטח לצורכי קבורה חלק מאתר בית העלמין המיועד לקבורת הנפטרים והקמת מצבות;

שטח למבנים לצרכי פולחן דתי חלק מאתר בית עלמין שעליו מותרת בנייה למבנים לצרכי פולחן דתי ומבני עזר לצרכי קבורה ואזכרות;

שטח למבני שרות חלק מאתר בית עלמין שעליו מותרת הקמת מבנים לצרכי אחזקה וטיפול ומשרדים לניהול בית העלמין;

שטח לדרכים חלק מאתר בית עלמין המשמש לגישה פנימית ברכב וברגל, להחניית רכב העובדים והמבקרים ולתחנה של שרותי החבורה הצבורית;

בית עלמין אזורי אתר בית עלמין המיועד לשרת שני ישובים או יותר הנמצאים בקירבה גיאוגרפית זה מזה, או חלק מאוכלוסיית ישובים אלה על פי השתייכותם הדתית או העדתית-דתית;

בית עלמין חדש בית עלמין שיוקם על פי תכנית זו אחרי יום תחילתה.

3. תכנון בתי עלמין

3.1.1 לא ישחמשו בקרקע כשטח לצרכי קבורה כפי שפורטו בהגדרת "אתר בית עלמין", אלא על פי תכנית מפורטת; אולם הוראה זו לא תחול על בית עלמין שהשחמשו בו כדיון כבית עלמין ביום תחילתה של תכנית זו, אלא כחום 5 שנים מאותו יום.

- 3.1.2 על אף האמור בסעיף 3.1.1 ניתן לייעד קרקע לאתר בית עלמין בתכנית מיתאר של ישוב כפרי; אולם הועדה המחוזית תהיה רשאית לדרוש שתוכן ותאושר גם חכנית מפורטת לאתר לפני תחילת השימוש בו כבית עלמין.
- 3.1.3 בתי עלמין שאין מבצעים בהם עוד קבורות ואשר ייעודם כאתר בית עלמין נקבע בתכנית מיתאר מקומית, אינם סעונים הגשת חכנית מפורטת לצרכי המשך השימוש בהם למטרות אחרות המותרות על פי החכנית זו.
- 3.1.4 בחכנית מיתאר מקומית או בחכנית מפורטת ניתן לקבוע חנאים בנוסף לאלה הקבועים בחכנית זו.
- 3.1.5 הועדו שטחים בתכנית זו או בחכנית אחרת לאתר בית עלמין, לא ישמשו שטחים אלה לכל מטרה אחרת ולא יותרו בהם כל שימושים אחרים אשר אינם קשורים בקיום אתר בית העלמין, למעט שימוש עונתי לחקלאות או למטרות חקלאיות אחרות שלהן שמשו השטחים האלה כדין ביום תחילתה של תכנית זו, הכל בכפוף להוראות סעיף 3.1.6, וסעיף 3.2 וי.
- 3.1.6 הוראה שבתכנית זו לא תגרע מהוראה שבכל תכנית אחרת שהיא בחוקף ביום תחילתה של תכנית זו, ושעל פיה נועדו שטחי קרקע פלונים לעמודי חשמל ולקווי חשמל עיליים, לרבות הקמתם, תפעולם והחזקתם ובלבד שיבוא על ההיתר, מכח סעיף זה, אישור הוועדה המחוזית.
- 3.1.7 חכנית מפורטת או מיתאר מקומית להקמת בית עלמין, בשטח שיועד בתכנית ארצית לשמורה טבע או לגן לאומי, והיא משנה את ייעודם, תאושר בכפוף לאמור בהוראות תמ"א/8, המחייבות התייעצות במועצת גנים לאומיים ושמורות טבע.
- 3.2 חכנית מפורטת לאתר בית עלמין תכלול בין השאר גם פרטים אלה:

א. גבולות שטח התכנית וגבולות אתר בית העלמין בתוך שטח התכנית;

ב. גבולות השטח לצרכי קבורה;

ג. מיקומם של המבנים הדרושים להפעלת אתר בית עלמין, מיגבלות הבלייה להקמתם והשימושים המותרים בהם;

ד. שטח לדריים וחנייות, לרבות התווית הדרכים והשבילים להולכי רגל;

ה. תכנית בינוי עקרונית, אשר ניתן יהיה לסטות ממנה בהחלטה מנומקת של הועדה המקומית ובאישור הועדה המחוזית, ובה -

1. רצועה ברוחב של 5 מטרים לפחות בתוך אתר בית העלמין בהיקפו, שתשמש לנטיעת עצים ושחחצוץ בין הגדר של אתר בית העלמין לבין השימושים שבאחר;

2. המפלסים הסופיים של הקרקע באתר בית העלמין, מיקום קירות תומכים וגובהם, וכן כל הסידורים להבטחת יציבות הקרקע ומדרונותיה ומניעת גלישות קרקע;

3. מערכת הניקוז, העילי והתת-קרקעי, בשטח אתר בית העלמין, וסידורי הוצאת עודפי המים אל מערכת הניקוז האזורית, כדי להבטיח שמפלט מי התהום בשטח אתר בית העלמין יהיה לפחות 3 מטרים מתחת לפני הקרקע הסופיים בשטח המיועד לצורכי קבורה, וכדי להבטיח מניעת זיהום מי התהום;

4. מתקני תברואה לשימוש הציבור שיוקמו באתר בית העלמין, למעט באתר בית עלמין ששטחו הכולל קטן מ- 2 דונם;

5. סידורים לאספקת מים הראויים לשתייה לאתר בית העלמין, ומתקנים שישמשו את המבקרים לצורך זה;

6. סידורים לאספקת חשמל לשימוש בית העלמין;
7. דרכי גישה לאתר בית העלמין, חיבורים למערכת הדרכים האזורית, וסידורים להחניית רכב פרטי של עובדים ומבקרים.

ו. התחשבות בקווי חשמל קיימים או מתוכננים - על ידי קביעת פרוזדורים של קרקע פנויה לעמודי חשמל קיימים או מתוכננים, וכן באפשרות הקמתם של קווי חשמל, תפעולם ואחזקתם, הכל בתאום מוסכם עם חברת החשמל לישראל בע"מ;

ז. תנאים להעברת קווי חשמל חדשים באתר בית העלמין, לרבות מיקומם.

3.3 התכנית המפורטת תציין את התאריך המשוער לביצועה, ותכלול שלבים משוערים לבצוע, על תנאיהם.

3.4 לא תאושר חכנית מפורטת לבית עלמין אלא לאחר קבלת חוות דעתו של שר הדתות או של מי שימנה לכך.

3.5 אתר בית עלמין חדש, למעט האתרים שסומנו בתשריטי תכנית זו, יהיה בתחום מרחב התכנון המקומי של הישוב אותו הוא אמור לשרת. כאשר אתר בית העלמין מיועד לשרת מספר ישובים, יהיה מיקומו ככל האפשר בקרבת המרכז הגיאוגרפי של כלל השטחים הבנויים והמיועדים לבנייה בישובים אלה. הועדה המחוזית רשאית בהחלטה מנומקת לסטות מהוראות סעיף זה.

3.6 שטח אתר בית עלמין חדש יהיה בגודל מתאים לצרכי הישוב או הישובים אותם הוא אמור לשרת.

3.6.1 השטח הדרוש לצרכי קבורה יחושב לחקופה של 25 שנים לפחות, וילקחו בחשבון הרכב האוכלוסייה והתנאים המקומיים.

- 3.6.2 תכנית מפורטת לפי תכנית זו תקבע תקופה מירבית שבה מותר להשתמש בבית העלמין לצרכי קבורה.
- 3.7 לא יעלה שטחו של אתר בית עלמין חדש על 300 דונמים.
- 3.7.1 הועד בתשריטי תכנית זו שטח רצוף של יותר מ- 300 דונם לאתר בית עלמין - משיאושר מתוך אותו שטח, בתכנית, אתר בית עלמין בגודל 300 דונם לפחות, יהא מותר, החל מתחילתו של האישור, להשתמש בעודף של אותו שטח כאלו תכנית זו אינה חלה עלינו.
- 3.8 ניתן לפצל בתכנית מיתאר מקומית את סך כל השטחים המיועדים לצרכי קבורה בין מספר אתרי בית עלמין, ובתנאי שכל אחד מאתרים אלה יתאים להוראות תכנית זו.
- 3.9 תכנון של אתרי בתי עלמין חייב להבטיח את צרכי הקבורה של כלל האוכלוסין שהוא נועד לשרתם, ולהתחשב בהשתייכותם העדתית-דתית ובדינים והמינהגים המקובלים עליהם.
- 3.9.1 את צורכי הקבורה של בני דתות שונות יש לספק על ידי אתרי בתי עלמין נפרדים, ובתי עלמין לבני עדות שונות אפשר לספק על ידי חלוקת שטח אתר בית העלמין ליחידות נפרדות.
- 3.9.2 הועדה המחוזית, באישור שר הדתות, רשאית לפטור מהקמת אתר בית עלמין נפרד לבני דת, או מהקצאת חלק של בית עלמין לבני עדה-דתית, שאוכלוסייתם במקום הנדון היא קטנה במספר, באם קיים עבורם אתר בית עלמין או חלק ממנו במרחק סביר מאותו מקום.

3.10 בקביעת אתר לבית עלמין יהיו בגדר המלצות המרחקים הבאים:

מרחק מגבול אתר בית העלמין

יעודי קרקע

200 מטרים	א. אזור מגורים שמותרת בו בנייה לגובה של שלוש קומות ויותר
100 מטרים	ב. אזור מגורים שמותרת בו בנייה עד לגובה של שתי קומות
100 מטרים	ג. שטחים למבני ציבור
200 מטרים	ד. שטחי מלונאות ונופש
50 מטרים	ה. שטחי מלאכה ומסחר
אין הגבלה	ו. ייעודים אחרים.

המרחקים לפי סעיף זה הם המרחקים בקו האוירי בין הנקודה הקרובה ביותר שבגבול התחום של ייעוד הקרקע האחר לבין הנקודה הקרובה ביותר בגבול אתר בית העלמין.

במקרה של ייעודי קרקע מעורבים, יקבע המרחק המיזערי של שימוש בקרקע הרגיש.

3.10.1 בתכנית מיתאר או חכנית מקורסת מותר, באישור המועצה הארצית, לקבוע מרחקים שונים, אם לדעת המועצה הנסיבות מצדיקות זאת. אולם הוראה זו לא תחול לגבי שטחים המשמשים לעיבודים חקלאיים או למטרות חקלאיות אחרות.

4. שונות

4.1.1 לא יאושרו תכנית מיתאר מקומית או שינוי לתכנית מיתאר מקומית שהוראות מהוראותיהם יחולו על מרחב התכנון כולו אלא אם נתקיימו בהם אחד מאלה:

1. התכנית או השינוי קובעים הוראות בדבר בית עלמין לכלל אוכלוסיית מרחב התכנון, ואלה תואמות את הוראות תכנית זו;

2. במרחב התכנון קיימות תכניות מיתאר מקומיות או תכניות מפורטות בדבר בית עלמין נאמור ואלה תואמות את הוראות תכנית זו ולא יבוטלו או ישוכרו על ידי אישור תכנית המיתאר המקומית או השינוי;

3. תכנית זו קבעה אתר כבית עלמין אזורי שישרת גם את אוכלוסייתו של מרחב התכנון הנדון.

4.1.2 בתכנית מיתאר מקומית או בשינוי בה מותר לסטות מהוראות תכנית זו, ובין השאר לייעד שטחים כבית עלמין אזורי, בנוסף או במקום אלה שייועדו לכך בתכנית זו, ובלבד שיבוא על כך אישור המועצה הארצית או ועדה שלה שהסמיכה לכך. הוראה זו אינה גורעת מסעיף 3.10.1.

4.1.3 לא יוקמו בתי עלמין חדשים, אלא על פי תכנית זו.

4.2 שום דבר בתכנית זו לא יחפרש כאילו בא לבטל את מעמדה של קרקע פלונית כקרקע חקלאית לפי התוספת הראשונה לחוק.

4.3 אין בתכנית זו כדי לנרוע מכל הוראה בפקודת בריאות העם, 1940. המתיוחסת לנתי עלמין.