


יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

תמ"א / 1 / 5 - מתקני כליאה

1. מטרת התכנית :

הוספת תמ"א 4 / 24 כפי שאושרה, כפרק מתקני כליאה בחטיבת מוסדות ציבור בתמ"א 1 תוך
ביטולה של תמ"א 4 / 24

2. מסמכי התכנית :

התכנית כוללת את המסמכים הבאים :

- א. הוראות התכנית
- ב. תיקון תשריט ראשי תמ"א 1
- ג. תשריטי נספחים - מתקני כליאה
- ד. נספח תדריך פרוגרמטי – חברתי (רקע)
- ה. נספח חברתי - רקע

3. הוראות התכנית העיקרית יתוקנו באופן הבא :

א. בחלק א - "עקרונות וכללים ראשיים" בתמ"א 1 :

1. בסעיף 3.4 - תשריטי נספחים - אחרי "תיירות" יבוא :
"מתקני כליאה (13 אתרים)"

2. בסעיף 3.5 – נספחים - אחרי "נספח ג" יבוא :
"נספחי חטיבת מוסדות ציבור :
נספח ד'1 - נספח תדריך פרוגרמטי – חברתי (רקע)
נספח ד'2- נספח חברתי (רקע)"

3. בסעיף 8.1.1 אחרי תמ"א " 23 / 9 מסילות ברזל" יבוא :
"תמ"א 4 / 24 – מתקני כליאה"

ב. בחלק ב- פרקים נושאים אחרי פרק חופים יבוא :

"חטיבת מוסדות ציבור

פרק מתקני כליאה"

"דברי הסבר

פרק מתקני כליאה מטמיע את תמ"א 4 / 24, אשר קודמה לנוכח מצבם הירוד של חלק ממתקני
הכליאה וכחלק מהמענה הנדרש לעמידה בצרכי הכליאה בישראל לשנת 2040, העדר הרלוונטיות

של חלק מהאתרים המוגדרים סטטוטורית כמיועדים למתקני כליאה, והצורך לשפר את תנאי המחיייה ורווחת האסיר.

בסופו של תהליך איתור ובחינת החלופות נקבע מערך האתרים :

סוג האתרים	מספר	שם האתר
אתרים קיימים ומאושרים	9	כלנית (*), מגידו, שיטה, השרון, רמלה, שורק, באר שבע, רמון, קציעות
אתרים חדשים	4	פלוגות, חרוב, שגיא וכרמל
אתרים לביטול	4	יפתחאל, עוזרד, תל גודד, ואשרת
אתרים לביטול מותנה רק לאחר שתובטח הקמת אתרים חלופיים	5	בית מעצר קישון, דמון, בית מעצר תל אביב, בית מעצר ירושלים, בית מעצר שקמה
אתרים מיוחדים	2	אשמורת סהרונים וחולות - אושרו בתמ"א 46 על שינוייה ומסומנים למידע בלבד

(* שטח האתר צומצם ביחס לשטחו בתכנית המפורטת ג/ 7050.

האתרים החדשים, שמוצעים לאשכולות כליאה, נותנים מענה לצורכי הכליאה בשל מתקנים שמיועדים לביטול ובשל הפער שנוצר בין תקן הכליאה לתחזית האסירים בצפון ובמרכז המדינה.

הפרק כולל אתרים שהינם חלופיים זה לזה: אתר כרמל ואתר שגיא במרחב צפון ואתר פלוגות ואתר חרוב במרחב דרום. עם אישור תכנית מפורטת לאחד האתרים מבין שני אתרים חלופיים, יתבטל האתר החלופי לו.

כמו כן, עם הפעלת אתר חלופי בהתאם למפורט בהוראות, יתבטלו האתרים המוגדרים "כאתרים לביטול מותנה".

להלן האשכולות המוצעים:

- צפון-חיפה
 - אתר כרמל – בצומת עתלית על כביש מס' 4. האתר מוצע על בסיס מתקן כליאה קיים הגובל בכלא צבאי (כלא 6) שעתיד להתפנות. האתר המוצע כולל גם את שטח המתקנים הקיימים.
 - אתר שגיא - סמוך לדופן הדרומית של אזור תעשייה שגיא 2000 המסומן בתמ"מ 9/2 ומפותח באופן חלקי.
- דרום-מרכז
 - אתר פלוגות - נמצא מערבית לקרית גת, בסמיכות למסילת הרכבת ושטחו כ- 430 דונם.
 - אתר חרוב - דרומית לקרית מלאכי. אמור להשתלב בתכנון אזור תעסוקה כחלק מהרחבת קרית מלאכי.

1. מטרות

1.1 ייעוד שטחים שמורים למתקנים ואשכולות כליאה, למרחבי חיפוש למתקנים ואשכולות כליאה והסדרת מתקני כליאה קיימים ומאושרים לשנת היעד 2040, במטרה לשפר את מערך הכליאה ולהתאימו לצרכים ולסטנדרטים הנוגעים לרווחת האסיר.

1.2 ביטול וביטול מותנה של אתרים קיימים ומאושרים.

1.3 קביעת הוראות להכנת תכניות מפורטות לאתרים.

1.4 קביעת מנגנוני גמישות למיקום האתרים החדשים, לביטול של אתרים ולשלביות ביניהם.

2. הגדרות

אשכול כליאה
מתחם מגודר הכולל מספר מתקני כליאה לסוגים שונים של אסירים, ברמות ביטחון שונות, לרבות בית מעצר ומתקנים משלימים כגון: תחנת משטרה ובית משפט

מרחב **חיפוש**
למתקן/אשכול כליאה
מרחב גמישות למיקום אשכול כליאה

מתקן כליאה
מתקן כליאה שהיה קיים או מאושר טרם אישור תכנית זו או מתקן כליאה שיוקם מכוח תכנית מפורטת שתאושר מכוח תכנית זו

שטח **שמור**
למתקן/אשכול כליאה
שטח המיועד להקמת אשכול כליאה

3 שמירת שטחים לתכנון

3.1 שטחים שמורים לאשכול כליאה ולמרחב חיפוש

3.1.1 בתשריט התכנית מסומנים שטחים שמורים ומרחבי חיפוש למתקנים ואשכולות כליאה. כל עוד לא אושרה תכנית מפורטת לשימושים אלו, לא תאושר כל תכנית למטרה אחרת.

3.1.2 למרות האמור לעיל, רשאי מוסד תכנון לאשר בשטח השמור לתכנון אחד מאלו ובלבד שלא תיפגע האפשרות לתכנון, להקמה ולתפעול של המתקנים ושל אשכולות הכליאה:

3.1.2.1 תכנית או היתר לקווי תשתית או לשימושים זמניים באישור הועדה המחוזית ולאחר התייעצות עם שירות בתי הסוהר. תכנית או היתר לשימושים זמניים יקבעו הוראות או תנאים שיגבילו את תקופת השימוש ויבטיחו מועדי פינוי על פי התקדמות תכנון המתקן או אשכול הכליאה.

3.1.2.2 תכנית או היתר למתקני תשתית באישור המועצה הארצית ולאחר התייעצות עם שירות בתי הסוהר.

3.1.2.3 שימושים חקלאיים ללא בניה.

3.1.3 עם אישור תכנית מפורטת למתקן כליאה בשלמותו או לאשכול כליאה בשלמותו בשטח שמור לתכנון או בתחום מרחב חיפוש, תתבטל יתרת השטח השמור לתכנון או יתרת מרחב החיפוש בשטח בו לא חלה התכנית המפורטת. יתרת השטח תוחזר לייעודה טרם אישור תכנית זו, או כפי שייקבע במסגרת התכנית המפורטת, אלא אם קבעה המועצה הארצית אחרת, לאחר שמוסד התכנון העביר את התכנית לידיעתה עם הפקדתה. מסמכי התכנית יעודכנו בהתאם ויועברו לידיעת מוסדות התכנון הנוגעים בדבר.

3.2 שטחים שמורים חלופיים

התכנית כוללת אתרים שהינם חלופיים זה לזה: אתר כרמל ואתר שגיא במרחב צפון ואתר חרוב ואתר פלוגות במרחב דרום. עם אישור תכנית מפורטת לאחד האתרים בכל מרחב, יתבטל האתר החלופי לו. במקרה זה, יחזור שטח האתר החלופי כאמור לייעודו טרם אישור תכנית זו. מסמכי התכנית יעודכנו בהתאם ויועברו לידיעת מוסדות התכנון הנוגעים בדבר. ככל שלא תאושר תכנית לאחד מהאתרים במרחבים השונים כאמור תוך 10 שנים, תדון המועצה הארצית בהמשך שמירת השטחים.

4. הוראות להכנת תכנית מפורטת

בתשריט התכנית מסומנים מתקנים ואשכולות כליאה, שטחים שמורים לתכנון מתקנים ואשכולות כליאה ומרחבי חיפוש לאשכול כליאה. מתקן או אשכול כליאה יוקם על פי תכנית מפורטת מכח תכנית זו, בהתאם להוראות המפורטות להלן:

4.1 התכנית תקבע את כל הנדרש למימוש מטרותיה ובכלל זה כל השימושים, המבנים והמתקנים הנדרשים להקמה, לתפעול, לאחזקה, להנגשה ונגישות ולאמצעי ביטחון ובטיחות של מתקן הכליאה והשוהים בו. התכנית תוכן בהתייעצות עם שירות בתי הסוהר.

4.2 התכנית תקבע את שטחו של האתר ואופן הבינוי, וזאת על בסיס מסמך פרוגראמה שיערך בהתאם לעקרונות נספח ד'1 ויפרט את הצרכים של מתקן הכליאה, ויקבע שלביות ביצוע למימושו.

4.3 כל אשכול כליאה יכלול מכלול תעסוקה, מרכז חינוך, מרפאה וחצר טיולים.

4.4 לתכנית יצורף נספח חברתי, שיערך בהתאם לעקרונות נספח ד'2 ויפרט את אופן השתלבות המתקן במרחב ובקהילה הסובבת, בדגש על היבטים חברתיים, תוך התייחסות להיבטים תפעוליים, תפקודיים, פרוגרמטיים וכלכליים ויתן המלצותיו בנושאים אלו.

4.5 לתכנית יצורף נספח נופי סביבתי ביחס לבינוי המוצע בתכנית שיציג את האמצעים לצמצום מפגעים נופיים וסביבתיים, לרבות עיצוב המתקנים והגדרות וכן יתייחס לנצפות והשתלבות הבינוי בנוף. המסמך יערך בהתאם להנחיות המשרד להגנת הסביבה

וכן יועבר לחוות דעת המשרד להגנת הסביבה אשר תוגש למוסד התכנון בתוך 45 יום מקבלת המסמכים הנדרשים. ככל שלא התקבלה חוות דעת בפרק זמן זה, ידון מוסד התכנון בתכנית בלעדית. מוסד תכנון רשאי לפטור מחובת הגשת נספח נופי-סביבתי וזאת לאחר התייעצות עם המשרד להגנת הסביבה.

4.6 לתכנית יצורף נספח תנועה במסגרתו תיבחן הנגישות למתקני ואשכולות הכליאה, תוך התייחסות לשיקולים של קרבה למערכת הסעת המונים ולצירי תנועה ראשיים, זאת על מנת להבטיח נגישות מיטבית לאנשי הסגל ולמשפחות האסירים. בחישוב פרוגרמת החניה בתכנית המפורטת תילקח בחשבון גם הקרבה של מערכת הסעת המונים לאתר.

4.7 לתכנית יצורף נספח מים, ניקוז וביוב.

4.8 לתכנית יצורף נספח בינוי.

4.9 תינתן עדיפות לשימוש בקווי תשתית קיימים ומאושרים.

4.10 התכנית תקבע הוראות לגובה מפלס האתר ופתרונות לעודפי חפירה, ככל שידרש.

4.11 בתכנית לאתרים הבאים: שיטה, קישון, כרמל, אשמורת, השרון, איילון, שקמה ובית מעצר אבו כביר, תינתן התייחסות למבנים לשימור.

4.12 תכנית למתקן או אשכול אשר בתחומה נמצאת מצודת הטיגארט תכלול תיק תיעוד בכל הנוגע למצודה.

5. הוראות מיוחדות לאתרים

5.1 אתר השרון:

5.1.1 תכנית מפורטת תקבע את שטח אשכול הכליאה בתחום מרחב החיפוש. שטח האשכול יהיה עד 300 דונם.

5.1.2 בעת הכנת תכנית מפורטת יבחן מוסד תכנון את האפשרות להרחבת האתר, וזאת לאחר בחינת תחום המגבלות מהמט"ש וממאגר הקולחין, כך שיובטח שמתקנים אלו לא יטילו מגבלות נוספות על אתר הכליאה, לרבות באמצעות העתקת המט"ש.

5.2 אתר אשמורת - הינו אתר מיוחד שאינו משמש לשהייה ארוכת טווח של אסירים. האתר יכלול מבנה אימונים ותפעול לצורכי שירות בתי הסוהר.

5.3 אתר רמלה - בעת הכנת תכנית מפורטת בתחום האתר יבחן מוסד תכנון את האפשרות להעתיק את הנציבות והמפקדה אל מחוץ לתחום אשכול הכליאה וזאת על מנת להגדיל את השטח לטובת מתקני כליאה.

5.4 אתר שורק - בעת הכנת תכנית מפורטת יערך תיאום עם "איגודן" בנוגע לקו ביוב העובר בצפון האתר, כך שתפקודו, לרבות תחזוקתו לא יפגעו.

5.5 אתר פלוגות - תכנית מפורטת תקבע את שטח אשכול הכליאה בתחום מרחב החיפוש. התכנית המפורטת תערך בתיאום עם נציג משרד הביטחון בוועדה המחוזית לעניין בטיחות טיסה.

5.6 אתר כרמל:

5.6.1 בתכנית מפורטת לאתר תינתן התייחסות לסמיכות לנחל אורן.

5.6.2 תנאי להיתר בניה באשכול זה יהיה תאום עם נציג משרד הבטחון בוועדה המחוזית.

6. גמישות לאתרים

6.1 מוסד תכנון רשאי, בתכנית מפורטת למתקן או אשכול כליאה המסומנים בתכנית זו, לקבוע שינוי במיקום ובהיקף שטחו במרחב הסמוך משיקולים המפורטים בסעיף 10.4 לחלק א'- עקרונות וכללים ראשיים, ובנוסף בהתייחס לאתרים המפורטים להלן בתנאים הבאים:

6.1.1 אתר שגיא - בתכנית מפורטת ניתן לאשר אשכול כליאה במרחק של עד 1,000 מ' מגבול שטח שמור למתקן/אשכול הכליאה מהמסומן בתשריט ובלבד שהתקבל אישור הועדה המחוזית. במרחק העולה על 1,000 מ' ידרש אישור המועצה הארצית ובלבד שהמרחק לא יעלה על 3,000 מ'. בכל מקרה לא ניתן יהיה לאשר את אשכול הכליאה בשטח המכלול הנופי הצמוד אליו.

6.1.2 אתר חרוב - בתכנית מפורטת ניתן יהיה לאשר את אשכול הכליאה במרחק של עד 1,000 מ' מגבול שטח שמור למתקן/אשכול הכליאה המסומן בתשריט ובלבד שהתקבל אישור הועדה המחוזית. במרחק העולה על 1,000 מ' ידרש אישור המועצה הארצית ובלבד שהמרחק לא יעלה על 3,000 מ'. ככל שהתכנית המפורטת תחול בשטח כריה וחציבה המסומן בתמ"א 14 ב', התכנית המפורטת תידרש לאישור המועצה הארצית.

6.1.3 אתר כלנית - כולל סימון של דרך גישה לאתר. בתכנית מפורטת ניתן לשנות את תוואי דרך הגישה או לאשר דרך גישה אחרת באישור הועדה המחוזית. ככל שתאושר דרך גישה אחרת, תתבטל דרך הגישה המסומנת בתשריט ושינוי זה לא יהווה שינוי לתכנית זו. מסמכי התכנית יעודכנו בהתאם והם יועברו לידיעת מוסדות התכנון הנוגעים בדבר.

7. הוראות לביטול וצמצום אתרים

7.1 המועצה הארצית בהתייעצות עם שירות בתי הסוהר, הועדה המחוזית והוועדות המקומיות הנוגעות בדבר, רשאיות לבטל או לצמצם שטח שמור למתקן כליאה שנקבע בתכנית זו. עם ביטול או צמצום כאמור, יחזרו השטחים לייעודם כפי שהיו טרם אישור תכנית זו, אלא אם קבעה המועצה הארצית שמירתם לתשתיות אחרות. מסמכי התכנית יעודכנו בהתאם והם יועברו לידיעת מוסדות התכנון הנוגעים בדבר.

7.2 האתרים דמון, קישון, תל אביב ושקמה מסומנים בתשריט התכנית כ"מיועדים לביטול מותנה". האתרים יבוטלו רק לאחר שיופעל מתקן כליאה חלופי, בהתייעצות עם שירות בתי הסוהר, באישור המועצה הארצית ועל פי הפירוט שלהלן:

7.2.1 אתרים דמון וקישון יבוטלו לאחר הפעלת אחד מהאתרים שגיא או כרמל.

7.2.2 אתר שקמה יבוטל לאחר הפעלת אחד מהאתרים פלוגות או חרוב.

7.2.3 אתר תל אביב יבוטל לאחר הפעלת אתר שורק.

7.2.4 עם ביטול אתר כליאה כאמור לעיל, ייפסק השימוש בו כמיתקן כליאה וניתן יהיה לאשר בשטח זה כל תכנית בהתייעצות עם מינהל הדיור הממשלתי.

7.3 ככל שהשטח השמור לתכנון אשכול כרמל יבוטל, בהתאם לקבוע בסעיף 3.2 לעיל, יתבטל גם מיתקן הכליאה הקיים בשטח ויפסק השימוש בו, ככל שנתקבל אישורה של המועצה הארצית לביטול ולאחר התייעצות עם שירות בתי הסוהר ונציג משרד הבטחון.

8. הרחבה והוספת מתקנים ואשכולות

בתכנית מפורטת ניתן להוסיף וכן להרחיב מתקנים ואשכולות כליאה מעבר למסומן בתשריט וזאת לאחר התייעצות עם שירות בתי הסוהר ועם הועדה המחוזית הנוגעת בדבר ובאישור המועצה הארצית. על התכנית המפורטת יחולו הוראות תכנית זו.

9. הוראות לתכניות מפורטות סמוכות

האתרים פלוגות, שגיא ושורק כוללים תחום התייחסות שהינו תחום החל על שטח אזור התעשייה/תעסוקה הסמוך לאתר.

מוסד תכנון הדן בתכנית או בהיתר בתחום זה, יבטיח כי כל תכנית או היתר הכוללים אחסון או שימוש בחומר מסוכן ידרשו לתיאום עם המשרד להגנת הסביבה וזאת על מנת למנוע סיכולה של תכנית זו.

10. יחס בין התכנית לתכניות מאושרות קודמות

על אף האמור לסעיף 8.3.1 לפרק הכללי- חלק א- עקרונות וכללים ראשיים, פרק זה מבטל את המתקן ההנדסי ותעלת הניקוז המאושרים בתחום מש"ח/ 24

11. מעקב ובקרה

בתום 10 שנים מאישור תכנית זו, וכל 10 שנים לאחר מכן, יועבר לעיון המועצה הארצית דו"ח המפרט את הצעדים שנקטו למימוש התכנית תוך התייחסות למדיניות הכליאה העדכנית.

ג. בחלק ג'- נספחים

בנספח א': "רשימת התמ"אות הכלולות בתמ"א אחת והשינויים להן", אחרי תמ"א/ 34 / ב / 3 נחלים יבוא:

"חטיבת מוסדות ציבור

תמ"א / 24 / 4	30.1.2020
---------------	-----------

--	--

”

אחרי נספח ג' 3 – חניוני לילה ומבואות בשמורות טבע יבוא :

”נספח ד'1 - נספח תדריך פרוגרמטי- חברתי (רקע)

נספח ד'2- נספח חברתי (רקע)”