

הוראות התכנית

תכנית מס' תתל/ 81

מקשרי דלק ימיים נמל אשדוד

מטה

מחוז

מרחב תכנון מקומי אשדוד

תכנית לתשתית לאומית

סוג תכנית

אישורים

מינהל התכנון

הועדה הארצית לתכנון ובניה של תשתיות לאומיות

חוק התכנון והבניה, התשכ"ה

תכנית לתשתית לאומית מס' תתל/ 81

המאשרות ע"י הממשלה לפי החלטה

מיום 19/09/2021

וחתומה בידי מזכיר ממשלה ובידי מזכיר הועדה

א. פת

מזכיר הועדה
תאריך: 12/10/2021

מזכיר ממשלה
תאריך:

ניתן לצפות במסמכי התכנית ובהחלטות בעניינה באתר תכנון זמין:

<http://mavat.moin.gov.il/MavatPS/Forms/SV3.aspx?ABC>

דברי הסבר לתכנית

מצפון לנמל אשדוד קיימים מזה כ-60 שנה שני מקשרי דלק ימיים ללא הסדרה סטטוטורית. מקשר דלק צפוני למזוט (דלק שחור גולמי) ומקשר דלק דרומי המיועד לתזקי דלק (דלק לבן). המקשרים משמשים כגיבוי לתחנת הכוח אשכול בדלק נוזלי, וכן מועבר דרכם נתח משמעותי מהדלקים לארץ המשמשים את בית הזיקוק אשדוד. המקשרים מכילים שני מעגני מכליות דלק בים הפתוח ושני צינורות דלק קשיחים אשר מחברים בין המעגנים בים אל היבשה ו"נוחתים" כיום בפינה הצפון מערבית של אתר תחנת הכוח אשכול של חברת החשמל. שובר הגלים שהוקם במסגרת נמל הדרום החדש מגביל באופן משמעותי את השימוש במקשר הדלק הדרומי ועל כן הצורך בהסטת מקשר זה ובעקבותיו גם הסטת המקשר הצפוני.

בעבר ניתן צו שר הפנים הפוטר מתכנית ומהיתר הסטה זמנית של צינור ההולכה השייך למקשר הדרומי עד 30.7.2020, ובעקבותיו- בשנת 2015 הצינור בחלקו הימי הוחלף בצינור חדש והוסט לתוואי אחר. בדיון מיום 7.7.2020, המליצה המועצה הארצית לשר הפנים להאריך את תוקפו של הצו בשנתיים נוספות או עד לאישור התת"ל, המוקדם מביניהם.

מטרת התכנית היא לאפשר את הקמת מקשרי הדלק (נקודות העגינה והצנרת) במיקום חדש בטיחותי. התכנית כוללת ביצוע כלל השינויים הנדרשים להסטת שני מקשרי הדלק הקיימים ממקומם, תוך הקמת מערך המקשרים החדש על כל מרכיביו, לרבות צנרת קשיחה ומעגני מכליות בים הפתוח, למעט שימוש חלקי במקטע ימי של צינור ההולכה במקשר הדרומי הקיים (אותו צינור הולכה שהוסט והוקם מחדש בשנת 2015). המערך החדש יחליף את מערך המקשרים הקיים הפעיל כיום ויאפשר ביטול הקווים הפעילים ומעגני המכליות. תפקיד המקשרים המתוכננים הוא לאפשר את המשך פעילות העברת הדלק בדומה לפעילות המתבצעת כיום מהמקשרים הקיימים.

התכנית כוללת בנוסף גם את אופן הטיפול במקשרים הקיימים, כאמור הפעילות במקשרים אלו תופסק לאחר הקמת המקשרים המתוכננים והפעלתם.



תכנון זמין
מונה הדפסה 29



תכנון זמין
מונה הדפסה 29



תכנון זמין
מונה הדפסה 29

דף ההסבר מהווה רקע לתכנית ואינו חלק ממסמכיה הסטטוטוריים.

1. זיהוי וסיווג התכנית

1.1 שם התכנית שם התכנית
ומספר התכנית

מקשרי דלק ימיים נמל אשדוד

מספר התכנית תתל/ 81

1.2 שטח התכנית 2,061.387 דונם

1.4 סיווג התכנית סוג התכנית

תכנית לתשתית לאומית

האם מכילה הוראות של תכנית מפורטת כן

ועדת התכנון המוסמכת ארצית
להפקיד את התכנית

לפי סעיף בחוק

היתרים או הרשאות תכנית שמכוחה ניתן להוציא היתרים או הרשאות

סוג איחוד וחלוקה ללא איחוד וחלוקה

האם כוללת הוראות לענין תכנון תלת מימדי לא



1.5 מקום התכנית**1.5.1 נתונים כלליים**

מרחב תכנון מקומי	אשדוד
קואורדינאטה X	166922
קואורדינאטה Y	640449

1.5.2 תיאור מקום**1.5.3 רשויות מקומיות בתכנית והתייחסות לתחום הרשות, נפה**

נפה

1.5.4 כתובות שבהן חלה התכנית

שכונה

1.5.5 גושים וחלקות בתכנית

מספר גוש	סוג גוש	חלק / כל הגוש	מספרי חלקות בשלמותן	מספרי חלקות בחלקן
2349	מוסדר	חלק		1
2350	מוסדר	חלק		1

הכל על-פי הגבולות המסומנים בתשריט בקו הכחול.

1.5.6 גושים ישנים

לא רלוונטי

1.5.7 מגרשים / תאי שטח מתכניות קודמות שלא נרשמו כחלקות

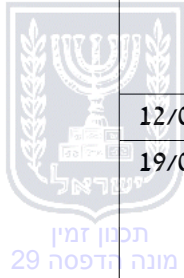
לא רלוונטי

1.5.8 מרחבי תכנון גובלים בתכנית

לא רלוונטי

1.6 יחס בין התכנית לבין תכניות מאושרות קודמות

מספר תכנית מאושרת	סוג יחס	הערה ליחס	מספר ילקוט פרסומים	מס' עמוד בילקוט פרסומים	תאריך
תמא/ 1	ללא שינוי	פרק המים	8688	3740	12/02/2020
תמא/ 13 / ב/ 2 / 1	ללא שינוי	תוכנית זו משנה רק את המפורט בתוכנית זו וכל יתר הוראות תמא/ 13 / ב/ 2 ממשיכות לחול	6238	4241	19/05/2011
תמא/ 13 / ב/ 2 / 1 / א	ללא שינוי		6754	3758	11/02/2014



1.7 מסמכי התכנית

סוג המסמך	תחולה	קנה מידה	מספר עמודים/גליון	תאריך עריכה	עורך המסמך	תאריך יצירה	תיאור המסמך	נכלל בהוראות התכנית
הוראות התכנית	מחייב				עדי אסיף			כן
תשריט מצב מוצע	מחייב	1: 5000	1		עדי אסיף		תשריט מצב מוצע	לא
עקרונות תכנון	רקע		13	14/11/2018	עדי אסיף	17: 32 14/11/2018		לא
בינוי	מנחה	1: 5000	1	03/08/2020	עדי אסיף	16: 04 03/08/2020	נספח בינוי	לא
סביבה ונוף	מנחה	1: 1000	230	02/06/2019	איתן יחזקאל	12: 32 02/09/2020	מסמך סביבתי	לא
מצב מאושר	רקע	1: 25000	1	03/10/2018	עדי אסיף	13: 47 03/10/2018	מצב מאושר - תכניות ארציות	לא
מצב מאושר	רקע	1: 5000	1	03/10/2018	עדי אסיף	13: 48 03/10/2018	מצב מאושר - תכניות מקומיות	לא

כל מסמכי התכנית מהווים חלק בלתי נפרד ממנה, משלימים זה את זה ויקראו כמקשה אחת. במקרה של סתירה בין המסמכים המחייבים לבין המנחים יגברו המסמכים המחייבים. במקרה של סתירה בין המסמכים המחייבים לבין עצמם תגברנה ההוראות על התשריטים

1.8 בעלי עניין/ בעלי זכויות בקרקע /עורך התכנית ובעלי מקצוע

1.8.1 מגיש התכנית



תכנון זמין
מונה הדפסה 29

מקצוע/ תואר	סוג	שם	מספר רשיון	שם תאגיד	ישוב	רחוב	בית	טלפון	פקס	דוא"ל
	חברה/תאגיד ממשלתי	חברה/תאגיד ממשלתי		חברת החשמל בע"מ	חיפה	נתיב האור	1	072-3431066		

1.8.2 יזם

סוג	שם	מספר רשיון	שם תאגיד	ישוב	רחוב	בית	טלפון	פקס	דוא"ל
חברה ממשלתית	חברה ממשלתית		חברת החשמל בע"מ	חיפה	נתיב האור	1	072-3431066		

1.8.3 בעלי עניין בקרקע

1.8.4 עורך התכנית ובעלי מקצוע



תכנון זמין
מונה הדפסה 29

מקצוע/ תואר	סוג	שם	מספר רשיון	שם תאגיד	ישוב	רחוב	בית	טלפון	פקס	דוא"ל
	עורך ראשי	עדי אסיף		גוטמן אסיף אדריכלים	תל אביב- יפו	אחוזה בית	3	03-5660770		adi@ygaa.net
עורך מסמך סביבתי	יועץ	איתן יחזקאל		חברת החשמל ישראל בע"מ	חיפה	נתיב האור	1	076-8631075		eitanye@iec. co.il

1.9 הגדרות בתכנית

בתכנית זו יהא לכל מונח מהמונחים המפורטים להלן הפרוש המופיע בצד ההגדרה, אלא אם כן משתמע אחרת מהוראות התכנית או מהקשר הדברים.

מונח	הגדרת מונח
'היחידה הימית'	היחידה הארצית להגנת הסביבה הימית, המשרד להגנת הסביבה.
מקשר דלק	מערך עגינה לצורך שינוע דלק מהים אל היבשה ולהפך, הכולל מערך רתיקת אוניה רב מצופית, רגלי עגינה, שרשראות עיגון, מצופים (כולל מצופי סימון), צינור גמיש המונח על קרקעית הים ומונף אל עבר האנייה לצורך תפעול המקשר, סעפת שסתומים על גבי עריסה מעוגנת לקרקעית הים, וכן צינור קשיח המוטמן בקרקעית הים המחבר בין הצינור הסעפת לנקודת הפריקה ביבשה.
קו עזר 1 בתשריט מצב מוצע	מערך עגינה מוצע
קו עזר 2 בתשריט מצב מוצע	מערך עגינה קיים
שטח בטחוני	מתקן בטחוני, כהגדרתו בחוק התכנון והבניה, שטחים בטחוניים הסגורים בצו סגירה מכח תקנות ההגנה (שעת חירום) 1945, שטחים שלגביהם הוטלו מגבלות ע"פ החלטה של הועדה למתקנים בטחוניים או של ועדת הערר למתקנים בטחוניים, לפי פרק ו' לחוק התכנון והבניה, כפי שיהיה מעת לעת.
תח"מ אשכול	תכנית חירום מקומית לזיהום הים בדלק של תחנת הכח אשכול, המאושרת על ידי המשרד להגנת הסביבה.

כל מונח אשר לא הוגדר בתכנית זו, תהיה נודעת לו המשמעות הנתונה לו בחוק התכנון והבניה התשכ"ה – 1965 (להלן "החוק") או בתקנות שהותקנו מכוחו, וזאת בהיעדר כוונה אחרת משתמעת.

2. מטרת התכנית ועיקרי הוראותיה**2.1 מטרת התכנית**

הסדרת תחום מקשרי הדלק הימיים בנמל אשדוד.

2.2 עיקרי הוראות התכנית

- קביעת ייעוד לרצועת תשתיות בים אשר תאפשר הקמת מקשרי דלק.
- קביעת הוראות בינוי.
- מתן הנחיות לצמצום מפגעים סביבתיים כתוצאה מהקמת מקשרי הדלק החדשים והטיפול במקשרים הקיימים.

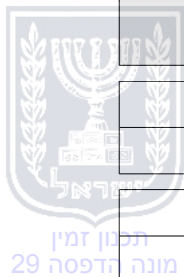
3. טבלת יעודי קרקע ותאי שטח בתכנית

3.1 טבלת יעודי קרקע ותאי שטח בתכנית

יעוד	תאי שטח	תאי שטח כפופים	סימון בתשריט
רצועת תשתיות	302		קו דלק/נפט
יעוד	תאי שטח כפופים	רצועת תשתיות	קו דלק/נפט
	302		

3.2 טבלת שטחים

מצב מוצע		
יעוד	מ"ר מחושב	אחוזים מחושב
רצועת תשתיות	2,061,387.79	100
סה"כ	2,061,387.79	100



4. יעודי קרקע ושימושים

4.1	רצועת תשתיות
4.1.1	שימושים
	מקשרי דלק וכל הנדרש לצורך הקמה, תפעול ותחזוקה של מקשרי הדלק, לרבות מערכת למישוב אדים.
4.1.2	הוראות
א	הוראות בינוי 1. המקשר הצפוני יאפשר הזרמת מזוט על סוגיו (fuel oil) בלבד, בשל הקרבה למתקן ההתפלה. למקשר הדרומי ניתן יהיה לחבר צנרות למזוט על סוגיו (fuel oil) ולתזקידי דלק על סוגיהם. בנוסף, ניתן יהיה להזרים דלקים מסוגים נוספים לאחר קבלת אישור המשרד להגנת הסביבה, בהתבסס על סקר סיכונים. 2. הצנרת התת קרקעית תוטמן בקרקעית הים כך שרום הצינור יהיה לפחות 2 מ' מתחת לפני הקרקעית הטבעית. 3. הצנרת התת קרקעית והעל קרקעית תהיה ממוגנת מפני מפגעים חיצוניים בהתאם לדרישת משרד הביטחון. 4. צנרות הדלק יכללו מערכת הגנה מפני קורוזיה. 5. לאחר שצינור תזקידי הדלק בקוטר 16" (כמסומן בנספח הבינוי), יצא מכלל שימוש, צינור תזקידי הדלק החדש, יוקם בתוואי מקביל ובסמוך ככל שניתן, לצינור המזוט העתידי בקוטר 24" (כמסומן בנספח הבינוי) 6. לאחר השלמת הקמת מקשרי הדלק, וככל שתיוותר יתרת שטח שלא נדרשת לצורכי התכנית, יבחן צמצום שטח התוכנית בתיאום עם מתכנתת הות"ל. ככול שיצומצם שטח התוכנית, תפורסם הודעה בדרך של פרסום תכנית. תשריט מעודכן יישלח למוסדות התכנון הנוגעים בדבר, והוא יצורף למסמכי התכנית.

5. טבלת זכויות והוראות בניה

לא רלוונטי



תכנון זמין
מונה הדפסה 29



תכנון זמין
מונה הדפסה 29

6. הוראות נוספות**6.1****תנאי להקמה**

תיאומים:

- א. נהלי העבודה מול מפעיל מתקן ההתפלה יהיו בהתאם לתח"מ אשכול.
- ב. תיאום עם מתקן התפלה ייזום והגשת מסמך לגילויי דליפות (Leak Management), לאישור המשרד להגנת הסביבה. המערכת לגילויי דליפות תהיה מוגדרת כ BAT ויוצגו האמצעים הטכנולוגיים הזמינים הטובים ביותר להפסקת ההזרמה בצינורות במקרה של תקלה, לרבות מערכת ניטור לחצים וספיקות.
- ג. הוראות הבטיחות של נמל אשדוד יחולו על כל עבודות ההקמה.
- ד. תיאום עם היחידה הימית לבחינת התקנת מערכת מישוב אדים.

6.2**תנאים לאישור מסמכי תכנון מפורט לפני ביצוע/ הרשאות**

תנאים לאישור תחילת עבודות:

- א. תנאי לאישור תחילת עבודות הוא הגשת תכנית עבודה מפורטת לאישור היחידה הארצית להגנת הסביבה הימית במשרד להגנת הסביבה שתכלול:
1. סדר הפעולות לביצוע העבודה.
 2. רשימת הגופים שיש לידע בדבר ביצוע העבודות, סיומן, מועד הגעה ופינוי כלי השיט.
 3. תיאום תשתיות עם הגופים להם קיימת תשתית ימית באזור העבודה של הפרויקט ובסמוך אליו. תאום התשתיות יבוסס בין השאר על סקר סיכונים בזמן ההקמה.
 4. מיפוי בתימטרי עדכני באזור הטמנת הצנרת התת ימית, שימש כמקור ההתייחסות להחזרת השטח התת ימי לקדמותו בסיום העבודות.
 5. פירוט אופן ההקמה, האמצעים לצמצום מפגעים וצמצום פגיעה בערכי טבע בעת ההקמה בהתבסס על המסמך הסביבתי.
 6. עדכון המודל הסדימנטולוגי על פי הנחיות המשרד להג"ס, כולל היבטים של התנזלות קרקע.
 7. תכנון מפורט של תוואי הצנרת התת ימית, בהתייחס לאפשרות לארוזיה של קרקעית הים תוך קביעת ההגנות הנדרשות, ככל שיימצא צורך בכך, למניעת הסיכון של חישוף הצנרת.
 8. אמצעים למניעת פגיעה במקשרים, בצנרת ובפעילות הקיימת בהם במהלך שלבי ההקמה ובכללם נהלי עבודה וביצוע מיגונים. ביצוע מיגונים אלה בפועל יהיה תנאי לתחילת העבודה.
 9. הוראות לפיקוח בעת ההקמה.
 10. הוראות בדבר שיטת ההקמה של הצנרת הימית כך שתהיה בטכנולוגיה שתמזער הרחפת סדימנט (חול, טין, חרסית ומשקעי נמל) מקרקעית הים, העלולה להתפתח בתהליך ההקמה.
 11. תכנית ניטור חומר חלקיקי מרחף לפני ובמהלך עבודות החפירה.
 12. הוראות להחזרת המצב לקדמותו עם תום העבודות.
 13. תכנית פירוק ונטישת התשתית הקיימת ולוח זמנים לביצועה.
 14. הצעה לתכנית ניטור לעת תפעול המקשרים לגבי עומק הצנרת וחשיפת הצנרת.
 15. מדיניות תחזוקת המקשרים תעשה על פי הוראות תקן DNV-RP-F116
 16. עדכון תכנית החירום של המקשרים ביחס למתקן ההתפלה על פי הנחיות היחידה הימית.
 17. עדכון סקר הסיכונים מ 2014 בהתאם למיקום המקשרים החדשים ותנועת האניות העתידית הצפויה.
- ב. תנאי לתחילת העבודות יהיה הגשת תוכנית מפעלית למוכנות ותגובה לאירוע זיהום ים בשמן לשלב ביצוע העבודות הימיות. התוכנית תכלול, בין היתר, התייחסות לתרחיש זיהום הנגרם מפגיעה בצינור חי ומתאונה ימית במעורבות כלי השיט המבצעים את העבודות

6.2 תנאים לאישור מסמכי תכנון מפורט לפני ביצוע/ הרשאות	6.2
ג. טרם תחילת העבודות יועברו לוחות זמנים לפעילות המבוצעת למשהב"ט בצרף תכנית העבודה.	
6.3 גמישות לתכנית	6.3
א. יותר שינוי של עד 5 מ' במיקום הצנרת ושינוי של עד 1 מ' בעומק הצנרת משיקולי בטיחות וסביבה, באישור הועדה ובתיאום עם היחידה הארצית להגנת הסביבה הימית.	
6.4 קביעת אמצעים למניעת מטרדים וזיהום סביבה	6.4
א. פסולת לסוגיה (תעשייתית, בניין) אשר תמצא, או תיווצר תוך כדי ביצוע העבודות ו/או כתוצאה מפינוי והוצאה משירות של המקשר הצפוני, תיאסף במקום אשר ייועד לכך מראש. הפסולת תמוין לסוגיה השונים ובהתאם לכך תפונה לאתרים ייעודיים מאושרים. ב. סדימנט שייחפר בקרקעית הים לצורך הנחת הצנרת הימית, יוטל על קרקעית הים על פי היתר הטלה.	
6.5 תנאי להפעלה	6.5
א. עדכון המפות האדמירליות על ידי משרד התחבורה בהן יוצגו נתיבי השייט לאניות, אזורי העגינה לאניות הדלק ואזורים אסורים לדייג, כך שיבטיחו את בטיחות המערכת. ב. הכנת תשריטים ע"י בעל הרישיון המתארים במדויק את מיקום המתקנים בים. התשריטים יועברו למשרד התחבורה, המרכז למיפוי ישראל (מפ"י), משרד החקלאות-ענף הדיג, משרד הביטחון והגנת הסביבה. ג. הגשת סקר צלילה ויזואלי ותכנית עדות (As Made) לאישור היחידה הימית וכן לבעלי תשתית גובלים ככל שידרש. ד. אישור היחידה הימית לתוכנית חירום מפעלית מעודכנת. ה. הגשת כתב התחייבות להתקנת מערכת חישה מרחוק לגילוי כתמי שמן בים, בהתאם לדרישת המשרד להגנת הסביבה ואישורו. ו. תכנית עדות תמסר לבעלי תשתית גובלים ככל שיידרש.	
6.6 תשתיות	6.6
הוצאה משירות של תשתית המקשרים הקיימת: א. צינור המזוט הישן המתחבר למקשר הצפוני יפורק וכן יפורקו אביזרי מערכת הרתיקה הקיימים של מקשר זה ושל המקשר הדרומי. הציוד שיפורק יוצא מהים ויפונה למחסני חח"י ו/או לאתר סילוק פסולת מורשה ו/או למחזור. פעולת הפרוק וההוצאה מהים יבוצעו בהתאם להנחיות "היחידה הימית". ב. פסולת תשטיפים (תערובת מים ודלקים) כתוצאה מהליך השטיפה של צינור המזוט הקיים והכנתו לפירוק תפונה לטיפול/הפרדת השמנים מהמים באתר חח"י ו/או זיקוק שאריות השמנים במתקני פז ו/או לאתר מורשה לקליטת מים מזוהמים משמן. הוצאה משירות של תשתית המקשרים החדשים: עם תום השימוש בצנרת או תום פרק הזמן שנקבע להפעלתה לפי המוקדם ביניהם, תוגש חוות דעת הנדסית-סביבתית למשרד להגנת הסביבה ולמשרד האנרגיה, אשר תכלול: 1. תיאור מצב הצנרת וסביבתה	



6.6	תשתיות
	2. התייחסות להנחיות גופים ותקנים בינלאומיים לגבי תום השימוש בצנרת דומה 3. האמצעים למניעה/מזעור של השפעות סביבתיות ושל הפרעה לפעילויות (כגון דיג ושיט) המתקיימות בסביבה 4. השוואת חלופות לפירוק או נטישה, המלצה על חלופה נבחרת והצעה לנוהל פירוק או נטישה ובו תיאור שיקום והחזרת מצב הסביבה לקדמותו בתום העבודות, הגשת תוכנית ניטור למהלך העבודות, מיפוי במהלך ובתום העבודה והגשת דו"ח ביצוע.
6.7	בטחון ובטיחות
	שטחים בטחוניים: א. בכל מקרה של סתירה בין הוראות הסעיף לבין הוראות אחרות בתכנית, יגברו הוראות סעיף זה. ב. בשטחים בטחוניים יותרו בכפוף לכל דין, כל שימוש או פעולה מטעם ולצורכי מערכת הבטחון או שלוחותיה ופעילות בטחונית אף באישורה וזאת בלא אישור לפי תכנית זו, גם אם הם בניגוד ליעוד שנקבע בתכנית זו. ג. אין בהוראות התכנית כדי לבטל או לשנות שטחים בטחוניים, ואת ההוראות החלות בהם, ואין בהן כדי לבטל או לשנות הוראות ובכלל זה הוראות שינוי והגבלות שימוש שהוטלו בכל שטח שעליו חלה התכנית על פי פרק ו' לחוק.

7. ביצוע התכנית

7.1 שלבי ביצוע

מספר שלב	תאור שלב	התנייה
1	הקמת המקשרים	לאחר הפעלת כל מקשר דלק חדש יחל הליך פינוי המקשר אותו הוא החליף, תוך 4 חודשים.
2	שטיפה וניקיון לצינור "24 הקיים ולצינור "16 הקיים.	
3	פירוק ופינוי מהים של חלקי צנרת "24" + "16 שמחוץ לשובר.	
4	איטום קצוות הצנרת המיועדת לנטישה מתחת לשובר.	
5	פירוק ופינוי מהים חלקי שרשראות מהמעגנים	שלב 5-2 יסתיימו תוך 4 חודשים.
6	אפשרות להקמת שני צינורות דלק עתידיים שיתחברו למקשר הדרומי, האחד צינור "24 (מזוט) לגיבוי המקשר הצפוני והשני "16 (תזקי דלק) כתחליף לצנרת הקיימת בתום חייה.	אופציה למימוש עתידי

7.2 מימוש התכנית

א. זמן משוער למימוש תוכנית זו 5 שנים מיום אישורה.