

חוק התכנון והבניה תשכ"ה - 1965

תכנית מתאר ארצית חלקית עם הוראות של תכנית מפורטת, לאתר לסילוק פסולת "חגל"

תכנית מס' ת/מ/א 16 ב'

הוראות התכנית

משרד הפנים	
חוק התכנון והבניה תשכ"ה - 1965	
תכנית מתאר ארצית	לסילוק פסולת
מס' תמא/א 16 ב'	
המסמך על ידי הממשלה לפי החלטתה	
מס' 8406	מס' 317.97
נהחמ"ב בידו בזכיר הממשלה וכידי שר הפנים.	
זכיר הממשלה	שר הפנים

חוק התכנון והבניה תשכ"ה - 1965
תכנית מתאר ארצית חלקית עם הוראות של תכנית מפורטת
לאתר לסילוק פסולת מרכזי "חגל"
תכנית מס' ת/מ/א 16 ב'

1. שם התכנית
 תכנית זו תיקרא תכנית מתאר ארצית חלקית עם הוראות של תכנית מפורטת - תמ"א 16 ב' אתר "חגל" (להלן: "תכנית זו").

2. המחוז
 מחוז הצפון

3. נפה
 כנרת

4. המקום
 המקום הידוע כאתר "חגל" בתחומי המועצה האזורית עמק הירדן, בנ.צ.מ. 228/202, דרומית לשוב מנחמיה.

5. גושים וחלקות

22571	23271	גושים
-----	-----	חלקות
22,15,6	25,24,23,17,16,12,13,9,8,7	חלקי חלקות

6. שטח התכנית
 כ- 340 ד'.

7. יוזם התכנית
 המועצה הארצית לתכנון ולבניה.

8. בעל הקרקע
 מנהל מקרקעי ישראל.

- 9. מתכנן התכנית**
 תה"ל מהנדסים ויועצים
 בשיתוף יצחק מ. שטרית, אדריכל.
- 10. חלות התכנית**
 תכנית זו תחול על השטח המותחם בקו כחול בתשריט בקני"מ 1:2,500 המצורפים
 (להלן "התשריט")
- 11. יחס לתכניות אחרות**
 תכנית זו באה להוסיף על תמ"א 16 ולא לגרוע ממנה.
- 12. מסמכי התכנית**
 תכנית זו כוללת 11 דפי הוראות בכתב, ואת התשריטים והנספחים הבאים:
 12.1 תרשים סביבה 1:10,000.
 12.2 תשריט יעודי קרקע קני"מ 1:2,500.
 12.3 נספח א': תכנית בינוי מנחה למתחם א', קני"מ 1:1000.
 12.4 נספח ב': תכנית חלוקה לשלבים ותאי שטח, קני"מ 1:1,000 (7 גליונות).
 12.5 נספח ג': תכנית פני שטח סופיים, קני"מ 1:2,500.
 12.6 נספח ד': תכנית הסטת קוי חשמל, קני"מ 1:2,500.
 התשריטים והנספחים יחד עם הוראות התוכנית מהווים חלק בלתי נפרד מהתוכנית
 בשלמותה.
- 13. מטרות התכנית**
 13.1 לתכנן תכנון מפורט בקטע משטח המיועד לאתר פסולת מרכזי "חגל"
 בתמ"א 16 (1989) כאתר פסולת מרכזי (להלן "האתר").
 13.2 לשנות ייעוד קרקע מ"אזור חקלאי" ל"שטח לסילוק פסולת".
 13.3 לקבוע תנאים להקמה, הפעלה ושיקום האתר לסילוק פסולת. לקבוע את
 התהליכים והשימושים המותרים באתר ואת מיקומם.
 13.4 להבטיח ניצול יעיל של השטח תוך שמירת איכות הסביבה ומניעת מפגעים.

14. הגדרות

"החוק" - חוק התכנון והבניה, תשכ"ה -1965.

"אתר סילוק מרכזי" - כהגדרתו בתמ"א 16

"מפעיל האתר" - הקבלן שחתם עם מדינת ישראל על חוזה לתכנון, הקמה, הפעלה וסגירת האתר להטמנת פסולת מוצקה וכל מי שיבוא במקומו.

"סגירה" - הבאת האתר למצב כמפורט בנספח ג' - פני שטח סופיים, וביצוע כל הפעולות המפורטות בנספחי הביצוע הרלבנטיים.

"שיקום" - ביצוע פעולות השיקום הדרושות במהלך פעילות האתר כמפורט בנספח ב' - תכנית חלוקה לשלבים ותאי שטח, וכן ביצוע כל הפעולות הדרושות לסגירת האתר כמפורט בנספח ג' - פני שטח סופיים, ובסעיף 19.3 ובנספחי הביצוע הרלבנטיים.

15. תכליות ושימושים מותרים

15.1 במתחם א', המיועד לאזור מנהלה ושרותים, יותרו השימושים הבאים :

- א. דרכים, דרכי שרות, מגרשי חניה למשאיות, לציוד מכני ולרכב קטן.
- ב. מתקן לשטיפת משאיות וציוד המשמש את האתר.
- ג. מבנה שער וביקורת.
- ד. מאזניים לשקילת משאיות.
- ה. מבני משרדים ושרותים לעובדים ולמבקרים.
- ו. מוסך ומחסן כלים לציוד המכני.
- ז. מתקנים לאיסוף ולטיפול בגז, לטיפול בתשטיפים וכיו"ב.
- ח. משטח לאחסנה זמנית לפסולת האסורה להטמנה, עד לפינויה מהאתר.
- ט. גידור, שילוט, תאורה ונטיעות.

- 15.2 במתחם ב', המיועד להטמנת פסולת, יותרו השימושים הבאים :
- א. הטמנת אשפה מוצקה, למעט אשפה מסוכנת, בדרך של קבורה סניטרית תוך הידוק וכיסוי בעפר בעת הבאת האשפה לאתר או בסמוך לה.
 - ב. דרכי שרות.
 - ג. גידור, שילוט ותאורה, נטיעות.
 - ד. ערום הגבס, בכפוף לסעיף 24.
- 15.3 במתחם ג', המיועד לבריכה לאיסוף תשטיפים, יותרו השימושים הבאים :
- א. בריכה לאיסוף תשטיפים.
 - ב. דרכי שרות.
 - ג. גידור, שילוט ותאורה, נטיעות.

16. נספחי ביצוע

- 16.1 מפעיל האתר יכין ויגיש נספחי ביצוע להקמת האתר, הפעלתו, סגירתו ושיקומו ויגישם לאישור המשרד לאיכות הסביבה.
- 16.2 נספחי ביצוע יפרטו את כל המתקנים שיוקמו והפעולות שינקטו בשטח האתר, בקנה מידה וברמת הפירוט כפי שיידרשו ע"י המשרד לאיכות הסביבה.
- נספחי הביצוע יוכנו, בין היתר, לנושאים הבאים :
- א. פרוט תכנית בינוי בקנה מידה 1: 500 או מפורט יותר.
 - ב. פירוט תכנית חלוקה לתאי שטח.
 - ג. איטום תשתית האתר.
 - ד. מערכת לאיסוף, טיפול וסילוק של גזים, תשטיפים, שפכים וקולחים.
 - ה. תכנית נטיעות וגינון, גדרות למניעת התעופפות ניירות וכו'.
 - ו. טיפול וייצוב ערימות קרקע המשמשות לתפעול ולסגירת האתר.
 - ז. מערכות לניטור אוויר, קרקע ומי תהום.
 - ח. סגירה ושיקום של תאי שטח ושל האתר כולו.
 - ט. נוהלי ההפעלה של האתר.
 - י. פעולות למניעת מפגעים סביבתיים כגון אבק, ריחות וכד'.
 - יא. נוהלים למניעת כניסת פסולת שאינה מותרת להטמנה.

19. סגירת תאי שטח ושיקום נופי של האתר

- 19.1 סגירת ושיקום חלקי האתר יתבצעו עפ"י נספח ג' לתכנית ועפ"י נספחי הביצוע, והם יכללו את כל הפעולות להכשרת האתר לייעודו כמוצע בתמ"א 22, ובלבד שיישמרו כל הגבלות התכנית.
- 19.2 לא יאוחר מתום חצי שנה ממועד הפסקת הטמנה בתא שטח, תושלמנה כל פעולות הסגירה. הסגירה תכלול בין השאר, כיסוי עפר, התקנת מערכות למניעת חלחול, התקנת מערכות לאיסוף והולכת ביוגז ופעולות להסדרת הנקוז וייצוב המדרונות.
- 19.3 מפעיל האתר יבצע שיקום נופי. השיקום הנופי יכלול, בין היתר, סוללה הקפית וצמחיה. הכשרת האתר לייעודו כמוצע בתמ"א 22 (יער פארק מוצע), תוך נקיטת פעולות למיזעור מפגעים סביבתיים. כמו כן, המשך הפעלתן ותחזוקתן של מערכות האיסוף והניטור של נוזלים וגז, והסרת המבנים שהשימוש בהם בהסתיים והם אינם דרושים לפעולות השיקום.
- 19.4 בתא שטח עליון, היינו כזה שלא מתוכנן מעליו תא שטח נוסף להטמנה, תתבצע פעולת שיקום לאחר פעולת הסגירה. פעולת השיקום, כמוגדר בסעיף 14 לעיל, תסתיים לא יאוחר מתום שנה וחצי מסיום ההטמנה באותו תא שטח.
- 19.5 טיפול נופי, עם תחילת העבודות באתר, תחל נטיעה ופיתוח צמחיה אשר תמשך עד תום הפעילות במטמנה.
- 19.6 ביריעה האוטמת, מעל תאי ההטמנה, הצמחיה תוגבל לשתילים שעומק השורשים שלהם קטן מחצי מטר (או לעובי שכבת עפר הכיסוי), כן לא תותר באתר פעולת כלים חקלאיים העלולים לפגוע ביריעה האוטמת.

20. מגבלות והתניות

- 20.1 סילוק אשפה עד 1200 טון ליום בממוצע שנתי.
- 20.2 במשך הפעלת האתר לא יבנו בנינים למגורים במרחק הקטן מ- 1500 מ' מהגבול החיצוני של האתר מגבלה זו בתוקף עד שנתיים לאחר סגירת האתר.
- 20.3 במשך הפעלת האתר תוגבל בניית מבנים רגישים לרעש (מבנה א') - ע"פ תקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר) התש"ן, 1990. לרדיוס 2000 מ' מסביב לאתר.
- 20.4 פעילות המטמנה תוגבל לשעות היום - כמשמעותן ע"פ תקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר) התש"ן, 1990.

21. עתיקות

בהתאם לחוק העתיקות, התשל"ח - 1978.

22. טבלת שטחים

מוצע		קיים		הייעוד
%	שטח (דונם)	%	שטח (דונם)	
-	-	15	51	אזור חקלאי
94.5	322.5	81.5	277	שטח להטמנת פסולת
2	5.5	-	-	דרך מוצעת
3.5	12	3.5	12	דרך קיימת
100	340	100	340	סה"כ

23. טבלת זכויות בניה

קוי בנין	מס' קומ' (*)	תכסית מרבית %	סה"כ %	חיקפי בניה מירביים למגרש				שטח מגרש בדונם	מס' מתחם	אזור
				למטרות שרות		למטרות עיקריות %				
				סה"כ	לקומה	סה"כ	לקומה			
יסומן בתכנית בינוי	1	20	20	5	5	15	15	20	א	מנחלה ושרותים
				-	-	-	-	מעל הקרקע מתחת לקרקע		

* עד 14 מטר גובה

24. טיפול בגבס

הגבס שיכרה, במהלך עבודות הפיתוח של האתר, יפונה בתאום עם בעל הקרקע לאתר המחצבה ב נ.צ. 227250201900 הכלול בתוכנית מפורטת מספר ג/1740 או לאתר מאושר אחר. עד לפינוי הגבס מהאתר, ניתן לערמו במתחם ב, תאים 16 ו 17, לתקופה שלא תעלה על 4 שנים מתחילת הכריה בתחום האתר.

25. הנחיות סביבתיות

- 25.1 יריעות האיטום של הקרקעית יהיו עשויות מ- HDPE (High Density Polyethylene) בעובי 1.5 מ"מ, ושל הכיסוי העליון - כנ"ל אך בעובי 1.0 מ"מ.
- 25.2 מתחת ליריעת האיטום התחתונה תבוא שכבת חרסית בעובי 0.6 מ' לפחות. מתחת ליריעת הכיסוי העליון תבוא שכבת חרסית בעובי 0.5 מ'.
- 25.3 הדרכים שתקבענה בשטח האתר ובגישה אליו תהינה מצופות אספלט.
- 25.4 הנגר העילי שמקורו מחוץ לשטח האתר וכן מאזורים בתוך האתר - יוזרם אל הנחל האכזב שבמורד (ודי א-טולה).
- 25.5 כל התשטיפים ירוכזו לבריכות איסוף, ומשם יוזרמו למתקן לטיפול בתשטיפים.

- 25.6 על ערמות עפר קבועות למחצה תישתל צמחיה.
- 25.7 האתר יופעל על פי נוהל תפעול, שעיקריו הם:
- בתום יום עבודה לא תותר פסולת בלתי מהודקת ובלתי מכוסה בעפר.
 - הפסולת תיקבר ללא פגיעה במערכות האיטום, בנקזים ושאר המרכיבים ההנדסיים שהותקנו באתר.
 - הפסולת תיקבר בדרך שתמנע סכנת פגיעה בעובדים.
 - באתר לא תיקבר פסולת החשודה כמסוכנת.
 - ביצוע פעולות לשעת חרום כמפורט בנוהל הביצוע שאושר (סעיף 16.2 ט"ו).
- 25.8 הטיפול בפסדים שיובאו לאתר ייעשה מיידית, על פי הנחיות המשרד לאיכות הסביבה.
- 25.9 תאסר הדלקת אש בשטח המטמנה, לבד ממבער הגז.
- 25.10 על גבי הכיסוי הסופי של גוף הפסולת ינועו כלי רכב קלים בלבד.
- 25.11 במידה וריכוזי האבק המרחף כתוצאה מעבודות העפר באתר (הן בזמן ההקמה והן בזמן התפעול) יחרגו מהתקן - המפעיל ינקוט בכל האמצעים הסבירים להקטנת המפגע.
- 25.12 במידה וביישובים הסמוכים יהיו מטרדי ריח מעל לתקן שמקורם באתר חגל - ינקוט המפעיל מיידית בכל האמצעים לביטול מטרדים אלה.
- 25.13 ישמר מרחק שלא יקטן מ-10 מ' בין גבול האתר החיצוני לבין תאי הטמנה הקרובים אליו.
- 25.14 דרכי הגישה אשר אינן מכוסות באספלט יורטבו לפחות פעם ביום בעונות יבשות, ובמידת הצורך בעונות אחרות.
- 25.15 דיגום פליטות מתאן יבוצע פעמיים בשנה. ניטור אבק יבוצע פעם בשבוע, בימים שונים בעזרת דוגם בנפח גבוה, יבדקו הגזים הבאים באותה דרך - CO₂, H₂S, SO₂, CH₄, CH₃-SH, CH₃-CH₂-SH, בעזרת גז כרומטורף נייד. תכנית הניטור תועבר לאישור המשרד לאיכות הסביבה. במידה ויתגלו חריגות, תבוצע תכנית ניטור גם ביישובים הקרובים.
- 25.16 בזמן פעולות ההקמה ובזמן הפעלת האתר לא יבוצעו כל פיצוצים.
- 25.17 שימוש באמצעי הפחדה למניעת חדירת ציפורים כגון רמקולים לשם השמעת קולות מצוקה וקולות נפץ, יבוצעו באישור המשרד לאיכות הסביבה.
- 25.18 כלי העבודה באתר יעמדו במפלסי הרעש הקבועים בתקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר מצידוד בניה) תשל"ט 1979.